



Delibera della Giunta Regionale n. 686 del 30/12/2019

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 9 - DIREZIONE GENERALE PER IL GOVERNO DEL
TERRITORIO

U.O.D. 93 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico-amministrativo

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO DI INTESA TRA REGIONE CAMPANIA E
ACER - AGENZIA CAMPANA PER L'EDILIZIA RESIDENZIALE.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a) l'Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale pubblica (ACER), così come definita e normata dal regolamento n. 4 del 28 giugno 2016, pubblicato sul BURC n. 43 del 29 giugno 2016, in attuazione dell'articolo 3, comma 4, lettera a) della legge regionale 18 gennaio 2016, n. 1 (Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2016 – 2018 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale 2016) modificato dal comma 12 dell'articolo 16 della legge regionale n. 22 dell'8 agosto 2016), assume un ruolo centrale nella riforma dell'ERP in corso come strumento per l'attuazione e la gestione delle politiche abitative promosse dalla Regione Campania;
- b) l'ACER tra le funzioni proprie, così come previste da Statuto, provvede, tra l'altro, nel rispetto degli indirizzi programmatici della Giunta regionale alla realizzazione di interventi di edilizia residenziale pubblica mediante il recupero, l'acquisto o la nuova costruzione di immobili; alla esecuzione di interventi sperimentali e programmi di contenuto innovativo con particolare riguardo alle tecniche costruttive, al risparmio energetico ed all'utilizzo di fonti di energia rinnovabile nonché alla gestione degli immobili; alla promozione di programmi di interventi, volti alla valorizzazione del patrimonio immobiliare, afferente l'edilizia residenziale pubblica (edifici ed aree) anche mediante programmi integrati di riqualificazione con il concorso di risorse pubbliche e private, di intesa con i comuni interessati;

PREMESSO, altresì, che

- a) con DGR 263 del 17/06/2019 è stato avviato il programma Regionale denominato "Abitare sostenibile: case sicure in ambienti rigenerati", finalizzato ad incrementare il numero e la varietà di alloggi pubblici e sociali, nonché innalzare il valore del patrimonio edilizio urbano esistente, non solo pubblico ma anche privato, attraverso il sostegno alla manutenzione e rigenerazione del patrimonio erp, attivando misure in sinergia con gli incentivi statali per ECO Bonus e SISMA Bonus e con altri strumenti di finanziamento energetico come il GSE;
- b) la Delibera CIPE n. 127/2017 del 22/12/2017, come modificata ed integrata dalla Delibera CIPE n. 55 del 24 luglio 2019, recante "l'aggiornamento degli indirizzi per l'utilizzo delle risorse residue assegnate alle finalità di cui agli articoli 2, comma 1, lettera f) e 3, comma 1, lettera q) della legge 5 agosto 1978, n. 457, norme per l'edilizia residenziale" dispone, a favore di interventi di edilizia residenziale sociale, uno stanziamento di 250 milioni di euro da ripartire tra tutte le Regioni e uno stanziamento di 100 milioni di euro da ripartire tra le cinque regioni che hanno subito eventi sismici tra il 2016 e il 2017.

RILEVATO che:

- a) con il D.Lgs. n.102 del 4/7/2014 e il Piano d'Azione per l'Efficienza Energetica, l'Italia ha recepito la Direttiva 2012/27/UE, stabilendo un quadro di misure per la promozione e il miglioramento dell'efficienza tese al raggiungimento degli obiettivi nazionali di risparmio energetico definiti al 2020;
- b) la Commissione europea, con Decisione n. C(2015)8578 del 1 dicembre 2015, ha approvato alcuni elementi del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2014-2020 (anche "Programma") per il sostegno del fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Campania in Italia. Il valore complessivo del Piano finanziario è pari ad € 4.113.545.843,00, di cui il 75% in quota UE,

- c) la Giunta Regionale, con Deliberazione del 16 Dicembre 2015, n. 720, ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2015)8578 del 1 dicembre 2015;
- d) la Decisione di esecuzione della Commissione C(2018) 2283 final del 17.4.2018 modifica la precedente decisione di esecuzione C(2015) 8578 di approvazione del POR Campania FESR 2014-2020;
- e) nell'ambito dell'Asse IV "Energia sostenibile" del POR Campania FESR, la Regione Campania ha individuato, tra le priorità di intervento, la realizzazione di azioni finalizzate alla riduzione dei consumi negli edifici e nelle strutture pubbliche o a uso pubblico, anche residenziali che massimizzano i benefici in termini di risparmio energetico complessivo;
- f) con Delibera CIPE n. 11/2016, è stata approvata la programmazione delle risorse del Programma di azione e coesione 2014-2020 – Programma complementare della Regione Campania, di cui alla delibera CIPE n. 10/2015, per l'importo di € 1.236.213.336,77, suddiviso in cinque Assi tematici;
- g) con Deliberazione n. 59 del 15 febbraio 2016, la Giunta Regionale ha approvato la proposta del Programma Operativo Complementare 2014 -2020, ai fini della successiva approvazione parte del CIPE;
- h) la Conferenza Stato – Regione, in data 14 aprile 2016, ha reso parere positivo sul POC Campania 2014 – 2020, approvato con DGR n. 59/2016, come modificato alla luce delle indicazioni fornite dalle Amministrazioni Centrali competenti e in particolare dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- i) il POC Campania 2014-2020 assentito in sede di Conferenza Stato – Regioni, articolato in Assi e in azioni operative, è stato approvato dal CIPE nella seduta del 1 maggio 2016;
- j) con Deliberazione CIPE n. 56/2017 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Complementare 2014-2020, comprensivo dell'aumento di 100 Mln/€ della dotazione finanziaria dello stesso, il cui valore complessivo è divenuto pari a € 1.336.213.336,77;
- k) nell'ambito del POC 2014/2020, l'Asse 3 è dedicato al finanziamento di interventi di "Rigenerazione Urbana, Politiche per il Turismo e Cultura" tra le cui azioni operative sono previste, tra l'altro, quelle relative ad interventi di riqualificazione urbana e rigenerazione del tessuto sociale ed al finanziamento delle progettazioni attraverso un fondo di rotazione per la progettazione, oltre che interventi finalizzati al potenziamento della cultura e del turismo sul territorio regionale.

ATTESO

- a) che il Regolamento Regionale n. 11 del 28/10/2019 recante "Nuova disciplina per l'assegnazione, per la gestione e per la determinazione dei canoni di locazione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica" stabilisce all'art. 3 comma 2 lettera f. che la Regione definisce le misure di politiche abitative di contrasto a situazioni di disagio socio-economico per morosità incolpevole;
- b) che in data 25/09/2018 è stata stipulata la convenzione rep. n. 361, tra Regione Campania ed ACER per la gestione finanziaria del fondo di sostegno alla morosità incolpevole di cui al citato DL102/2013;
- c) che la DGR n. 494 del 16/10/2019 stabilisce, tra l'altro „di affidare all'ACER la gestione finanziaria dei fondi nazionali e regionali finalizzati al sostegno alla locazione, con le modalità previste dalla convenzione in essere, stipulata il 25/09/2018“;

CONSIDERATO CHE

- a) la strategia regionale adottata con la citata DGR 263/2019 punta sull'integrazione di molteplici forme di intervento e di risorse, in un complessivo programma per l'"Abitare sostenibile: case sicure in ambienti rigenerati" mettendo al centro delle politiche regionali quelle per il diritto alla casa, la riqualificazione delle periferie, la messa in sicurezza e l'efficientamento energetico del patrimonio edilizio, la rigenerazione dei territori;
- b) la stessa DGR 263 del 17/06/2019 stabilisce altresì di dover ripartire una parte delle suddette risorse all'Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale (ACER), mediante procedura negoziale;
- c) l'attuazione della strategia di cui sopra può svilupparsi attraverso:
 - c1) interventi sui fabbricati ERP esistenti volti al risparmio energetico e all'adeguamento/miglioramento sismico;
 - c2) interventi sui fabbricati ERP esistenti finalizzati all'eliminazione delle barriere architettoniche e/o alla ri-attazione di alloggi;
 - c3) interventi di riqualificazione dei rioni ERP esistenti;
 - c4) interventi finalizzati ad incrementare il numero degli alloggi sociali, attraverso il recupero o l'acquisto sul mercato di unità immobiliari, anche integrati in progetti pilota di rigenerazione urbana;
 - c5) misure di sostegno per i nuclei familiari in condizione di forte disagio socio/economico, di cui al "Fondo di Solidarietà destinato alla copertura della morosità incolpevole degli assegnatari ACER (ex-IACP)" finanziato con il DD 147/2019 della UOD500903;
- d) occorre formalizzare, attraverso un Protocollo d'Intesa, la collaborazione tra i soggetti firmatari.

RITENUTO pertanto

- a) Di dover prevedere per la realizzazione del programma "Abitare sostenibile: case sicure in ambienti rigenerati" la seguente dotazione finanziaria a favore dell'ACER:
 - a1) € 22.500.000,00 (Euro ventiduemilionicinquecentomila/00) a valere sulla dotazione finanziaria dell'Obiettivo specifico 4.1 "Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico e residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili" del POR Campania FESR 2014/2020;
 - a2) € 2.500.000,00 (Euro duemilionicinquecentomila/00) a valere sulla dotazione finanziaria del POC 2014/2020;
 - a3) € 10.000.000,00 (Euro diecimilioni/00) a valere sui rientri del Fondo JESSICA;
 - a4) eventuali quote delle risorse derivanti dai Fondi MIT di cui al DPCM 16 settembre 2009, attraverso la sottoscrizione di un nuovo Accordo di Programma con il Ministero delle infrastrutture e delle risorse derivanti dall'art. 2 lettera a) della Delibera CIPE N. 127/2017 del 22 dicembre 2017 e s.m.i.;
 - a5) € 8.000.000,00 (Euro ottomilioni/00) a valere sulle risorse derivanti dall'art. 2 lettera b) della Delibera CIPE N. 127/2017 del 22 dicembre 2017 per interventi di edilizia residenziale sociale nei territori danneggiati dagli eventi sismici del 2016-2017, quali i comuni di Casamicciola, Lacco Ameno e Forio d'Ischia;

a7) €. 3.000.000,00 (Euro tremilioni/00) a valere sulle economie vincolate quantificate sul capitolo di entrata E01112 e riportate nel Prospetto del Risultato di Amministrazione al Rendiconto della Gestione 2018, ai sensi dell'Allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, da reiscrivere nel Bilancio Regionale nel corso dell'annualità 2020 sul capitolo di spesa U00843.

- b) di dover procedere all'approvazione dello schema di Protocollo di Intesa tra Regione Campania e ACER - Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale per la realizzazione del programma "Abitare sostenibile: case sicure in ambienti rigenerati" che, allegato alla presente (Allegato A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- c) di dover demandare alla Direzione Governo del Territorio e al Responsabile dell'Obiettivo Specifico 4.1 del PO FESR Campania 2014/2020, a seguito della sottoscrizione del protocollo d'intesa di cui alla presente deliberazione, l'attuazione delle operazioni programmate con il medesimo atto;
- d) di dover dare mandato all'Autorità di Gestione del FESR 2014/2020 ed al Responsabile dell'Obiettivo operativo 4.1 del PO FESR Campania 2014/2020, di adottare, per quanto di competenza, gli atti necessari per l'acquisizione in bilancio delle somme necessarie.

VISTO

- 1. il Regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento e del Consiglio Europeo del 17/12/2013;
- 2. la Decisione C (2015) 8578 del 01/12/2015;
- 3. l'art. 5, co.1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;
- 4. il Decreto Legislativo n.102/2014;
- 5. la DGR n. 720 del 16 dicembre 2015;
- 6. la DGR n. 228 del 18 maggio 2016;
- 7. il DPGR n. 273 del 30 dicembre 2016;
- 8. il DD n. 134 del 15/05/2018;
- 9. la D.G.R. n. 181 del 1 marzo 2010;
- 10. l'Accordo di Finanziamento Jessica tra la Banca Europea per gli investimenti e la Regione Campania
- 11. il decreto legge 28 marzo 2014, n. 47, convertito con modificazioni dalla legge 23 maggio 2014, n. 80, recante misure urgenti per l'emergenza abitativa, per il mercato delle costruzioni e per l'Expo 2015;
- 12. la DGR n. 356 dell'8 agosto 2014;
- 13. la legge 205/2017 di Bilancio 2018;
- 14. la DGR 196 del 14/05/2019
- 15. la DGR 263 del 17/06/2019;
- 16. la DGR 279 del 24/06/2019
- 17. il Regolamento Regionale n. 11/2019 recante "Nuova disciplina per l'assegnazione, per la gestione e per la determinazione dei canoni di locazione degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica"
- 18. il Decreto Dirigenziale n. 147/2019 della UOD500903.

ACQUISITO

- a) il parere dell'Avvocatura, reso con nota prot. 0788415 del 30/12/2019 e al quale il testo del protocollo è conformato;
- b) il parere della Programmazione Unitaria reso con nota Prot.2019-30772/UDCP/GAB/VCG1 del 27/12/2019;

PROPONE e la Giunta, in conformità a voto unanime

DELIBERA

Per tutto quanto in premessa ed esposto in narrativa, che si intende di seguito integralmente riportato

1. Di prevedere per la realizzazione del programma *“Abitare sostenibile: case sicure in ambienti rigenerati”* la seguente dotazione finanziaria a favore dell'ACER:

1.1) € 22.500.000,00 (Euro ventidue milioni cinquecentomila/00) a valere sulla dotazione finanziaria dell'Obiettivo specifico 4.1 “Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico e residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili” del POR Campania FESR 2014/2020;

1.2) € 2.500.000,00 (Euro due milioni cinquecentomila/00) a valere sulla dotazione finanziaria del POC 2014/2020;

1.3) € 10.000.000,00 (Euro diecimilioni/00) a valere sui rientri del Fondo JESSICA;

1.4) eventuali quote delle risorse derivanti dai Fondi MIT di cui al DPCM 16 settembre 2009, attraverso la sottoscrizione di un nuovo Accordo di Programma con il Ministero delle infrastrutture e delle risorse derivanti dall'art. 2 lettera a) della Delibera CIPE N. 127/2017 del 22 dicembre 2017 e s.m.i.;

1.5) € 8.000.000,00 (Euro ottomilioni/00) a valere sulle risorse derivanti dall'art. 2 lettera b) della Delibera CIPE N. 127/2017 del 22 dicembre 2017 per interventi di edilizia residenziale sociale nei territori danneggiati dagli eventi sismici del 2016-2017, quali i comuni di Casamicciola, Lacco Ameno e Forio d'Ischia;

1.6) € 5.000.000,00 (Euro cinquemilioni/00) a valere sulle risorse derivanti dalla ri-programmazione del FSC 2014/2020.

1.7) € 3.000.000,00 (Euro tremilioni/00) a valere sulle economie vincolate quantificate sul capitolo di entrata E01112 e riportate nel Prospetto del Risultato di Amministrazione al Rendiconto della Gestione 2018, ai sensi dell'Allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, da reiscrivere nel Bilancio Regionale nel corso dell'annualità 2020 sul capitolo di spesa U00843.

2. di approvare lo schema di Protocollo di Intesa tra Regione Campania e ACER - Agenzia Campana per l'Edilizia Residenziale per la realizzazione del programma *“Abitare sostenibile: case sicure in ambienti rigenerati”* che, allegato alla presente (Allegato A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di demandare alla Direzione Governo del Territorio e al Responsabile dell'Obiettivo Specifico 4.1 del PO FESR Campania 2014/2020, a seguito della sottoscrizione del protocollo d'intesa di cui alla presente deliberazione, l'attuazione delle operazioni programmate con il medesimo atto;
4. di dare mandato all'Autorità di Gestione del FESR 2014/2020 ed al Responsabile dell'Obiettivo operativo 4.1 del PO FESR Campania 2014/2020, di adottare, per quanto di competenza, gli atti necessari per l'acquisizione in bilancio delle somme necessarie.
5. di trasmettere il presente atto a:
 - 5.1 Assessore all'Urbanistica e al Governo del Territorio;
 - 5.2 Ufficio di Gabinetto;
 - 5.3 Responsabile della Programmazione Unitaria Regionale;
 - 5.4 Direzione Generale “Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo Regionale”;
 - 5.5 Direzione Generale per il Governo del Territorio;
 - 5.6 Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania;
 - 5.7 BURC per la pubblicazione.